

制定社区计划 建设和谐发展新矿企

2018年6月，中国铝业集团有限公司（以下简称“中铝集团”或“集团”）与几内亚政府在几内亚首都科纳克里签署博法铝土矿项目（Boffa bauxite project）矿业协议，项目可利用资源储量约17.5亿吨。中铝海外发展有限公司（以下简称“中铝海外”）作为中铝集团响应国家“一带一路”发展倡议，践行五大发展理念而成立的海外业务专业平台公司，全面负责中铝几内亚博法铝土矿项目和港口项目建设管理。

一、背景

几内亚政府对建设项目的环保、社区关系等问题提出了具体的要求，环境保护标准高，社区关系要求严，并在《矿业协议》中明确，中铝几内亚博法铝土矿矿山项目和配套港口项目在开发建设过程中，需要关注社区关系发展和当地基础设施建设，承担相应的履责任务。

二、解决方案

中铝海外将中铝集团“善待资源、善待资源所在国、善待资源所在国民众”的海外开发理念贯穿到建设和运营的全过程，始终围绕项目与环境和谐共生、与社区和谐发展、与当地共同腾飞的原则开展工作，将自己视为博法社区的一员，努力做到“落地生根”，实现企业与社区伙伴的共同可持续发展。

（一）贯彻理念，从源头尽职履责

中铝海外坚持“建设一个企业，造福一方百姓”的经营原则，成立专门的社区关系委员会，策划社区关系计划，监督社区项目执行，确保能够按照承诺的时间和质量标准适时移交或提供服务。

在项目决策前，就委托权威中介机构完成了社区关系评估和规划，在项目初步设计中，就社区建设进行单独篇章设计规划。在项目建设投资过程中，对社区关系维护和发展计提专项投资，用于社区基础设施建设和社区关系发展。

在项目准备期间，先后编制出《空气质量管理方案》、《污水排放管理方案》、《噪声管理方案》、《废弃物管理方案》等环境保护规定。设置了社区关系部门，专门负责与当地政府、村民进行沟通，了解村民的诉求。编制了《社区工作指南》《征地拆迁移民安置计划（RAP）工作实施管理要求》等，进一步明确在施工过程中如何与村民进行沟通，减少项目建设对社区带来的负面影响。聘请专业公司研究完善补偿安置方案，在征地拆迁移民安置计划执行前，项目组前往涉及村子，集中宣传通报，提前做好社区关系。执行后做好补偿款支付，解决村民生活和发展资金。

（二）保护环境，与自然和谐共生

进港大道是连接项目港区与法塔拉河斜拉桥的重要交通要道，运输矿石所采用的皮带输送系统也沿该路段修建，其周边存在大面积的红树林区域。为了合理利用项目用地，尽可能不破坏地表植被和河边的红树林，中铝海外在规划项目用地时，将建立的厂界围墙需清表区域，合并为进厂施工

道路，减少再开拓施工道路需占地清表的面积。由于河岸蜿蜒曲折，笔直的进港大道会将部分红树林区域与法塔河隔离，被隔离的红树林区域将会由于海水和河水的短缺而死亡，为此，项目在施工过程中，又先后增加大笔投资在该路段修建了总长度达 485m 的 22 处涵管，使进港大道两侧在海水潮涨落潮时互相贯通，从而保持被隔离红树林区域的正常生长。对生活营地进行合理调整，从基本农田区域调整到不长植被的裸岩地区，减少对征地范围内的植被破坏。及时对扰动的植被区域缴纳清表税，合规性开展项目施工。

重油电站是整个项目的核心工程，承担着该项目全部生产和生活用电的重任。原重油电站排放根据几内亚相关环保法律和世行标准设计。在实施过程中，本着长远发展和保护环境的原则，中铝海外先后额外增加投资共计 200 多万美元，强化了脱硝工艺时，增加了除尘和隔音消音设施，实现了烟气超净排放、零污水排放和大幅度降低噪声污染的目标，并同时预留了脱硫场地。工艺改进后，重油电站相比原设计硝排放减少 65%，颗粒物排放减少 80%，有效保护了当地环境。

（三）服务居民，与社区和睦相处

塔米塔市松布雅迪县葛高亚村位于项目附近，是一个贫困和落后的小村庄，村民长期饮用雨水和附近山泉水，水量和水质都得不到保证。2019 年 5 月，中铝海外在详细勘探的基础上，出动人员和设备在该村打了一口符合饮用水标准的水井，安排人员进行维护和维修。积极协调施工单位在港区

水井接上对外水管，为附近村民免费供水，优质稳定的饮用水源得到了村民的拥护。

博法矿区周边村庄较为偏僻，为方便居民出行，项目专门修建的检修道路不设置任何路障设施。根据村民反映情况，先后出动人员和设备对营地到矿区道路中破损或未修建好的7座管涵、小桥进行技术修复或修建，义务为居民平整路面近十公里。2019年8月，应塔米塔市政府请求，出动装载机和矿用汽车，运输土石方对其新建学校进行了场地平整和道路修建，保证了学生的及时入学。

（四）帮扶技能，与地方共同发展

属地化战略能带动周边滚动发展，培育区域竞争实力，保持可持续发展。中铝海外通过设立本地化机构、实行本地化雇佣、开展本地化采购等措施，持续推进属地化运营，努力为当地提供就业机会，提升当地居民的职业技能，采购当地物资，带动当地供应链上下游企业发展，为当地经济社会进步与繁荣添加动力。

2019年5月，利用矿区空闲土地投资建设的中国铝业几内亚农业技术培训基地投入运营。基地占地15000平方米，建设总面积达6400平方米的塑料大棚16个，种植蔬菜瓜果等农作物20余种，养殖各类动物近10种，影响和带动了当地部分居民开始种植玉米等经济作物。项目根据现场施工情况，先后组织技术人员义务开展了钢筋工、瓦工、矿卡司机、皮卡车司机和安保人员等技能培训，并优先雇用成绩优异人员上岗，大幅度提高了当地居民就业和经济收入。

三、成效

一是减少环境影响。港区征地范围内有红树林 249 公顷，实际项目扰动红树林面积 14.5523 公顷，按照扰动范围缴纳的清表税 14.6 万几郎（约合人民币 10.8 万元），与征地内的全扰动面积相比少缴纳清表税面积 234.4 万几郎（约合人民币 173.4 万元）。项目保护了现有的红树林绿地面积 234 公顷，共计减少了清表植被面积 253.5 公顷，最大限度地保护了现有植被面积。

二是带动地区发展。随着博法项目建设的推进，在带动地方经济发展和促进居民就业、社会捐助、慰问等方面，项目已带动当地经济产值近 2 千亿几郎，提高就业人口收入 100 余万几郎，得到了当地政府民众的支持和认可，得到了博法省长、塔米塔分省长、塔米塔市长、劳工局长的肯定和赞扬。